

I.A. Gokinaeva

IMPROVING INFORMATIONAL COOPERATION OF CUSTOMS AUTHORITIES AND FEDERAL EXECUTIVE BODIES AT CUSTOMS CONTROL AFTER GOODS RELEASE

Irina Gokinaeva – senior lecturer, the Department of Customs Administration, North-West Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, PhD in Economics, St. Petersburg; e-mail: gokinaeva-ia@ranepa.ru.

The problem of increasing the efficiency of cooperation between the customs and federal executive bodies is currently topical for the customs authorities of the Russian Federation.

We distinguish the main directions for improving the mechanisms of cooperation between the customs authorities of the Russian Federation and the state regulatory bodies in order to secure effective customs control after goods release.

Keywords: *customs authorities; customs control after goods release; federal executive body; the Federal Tax Service; the Federal Customs Service.*

И.А. Гокинаева

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ

Ирина Александровна Гокинаева – доцент кафедры таможенного администрирования факультета таможенного администрирования и безопасности, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; e-mail: gokinaeva-ia@ranepa.ru.

Актуальной проблемой для таможенных органов Российской Федерации является повышение эффективности взаимодействия таможенных органов с федеральными органами исполнительной власти.

Автором выявлены основные направления совершенствования механизмов взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с государственными контролирующими органами с целью достижения эффективных показателей проведения таможенного контроля после выпуска товаров.

Ключевые слова: *таможенные органы; таможенный контроль после выпуска товаров; федеральный орган исполнительной власти; Федеральная налоговая служба; Федеральная таможенная служба.*

Функционирование таможенных органов (далее – ТО) в настоящее время невозможно представить без взаимодействия с различными органами власти. Внедрение концепции электронного докумен-

тооборота в деятельность федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) во многом упростило механизм взаимодействия не только участников внешнеэкономической деятельности (да-

лее – ВЭД) с органами власти с целью получения разрешительных документов для пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), но и сам процесс взаимодействия ТО с ФОИВ с целью взаимного обмена.

Существующие проблемы при информационном взаимодействии Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) России [1] и Федеральной налоговой службы (далее – ФНС) [2] обусловлены недостаточным уровнем использования современных технологий данными органами и отсутствием доступа в режиме реального времени налоговых органов и ТО к информации друг друга, необходимого для проведения налогового контроля и таможенного контроля после выпуска товаров (далее – ТКПВТ).

Необходимость информационного обмена на всех этапах ТКПВТ обуславливается созданием обеспечения доступа должностных лиц (далее – ДЛ) ТО к информации, хранящейся в базах данных (далее – БД) ФНС России с рабочего места в режиме реального времени. Информационный обмен между ФТС России и ФНС России сегодня не предоставляет такой оперативности.

С целью расширения досье участников ВЭД и разработки согласованных профилей риска необходимо создание аналитического центра БД ТО и налоговых органов, что позволит ТО сделать выбор объектов ТКПВТ более эффективным и оптимизировать их аналитическую работу. В дальнейшем аналитический центр БД ФТС и ФНС может стать платформой для внедрения в деятельность ТО элементов искусственного интеллекта.

В части ТКПВТ одними из основных направлений развития межведомственного электронного взаимодействия являются: соблюдение запретов и ограничений (далее – ЗиО), позволяющее исключительно в электронном виде обеспечить взаимодействие ТО с ФОИВ (на примере деятельности Роспотребнадзора); актуализация действующих соглашений об информационном взаимодействии ФТС России с ФОИВ с учетом расширения задач, стоящих перед ФОИВ [3].

На этапе ТКПВТ на текущий момент наблюдается низкий уровень взаимодействия ведомств отдельных органов власти, осуществляемого через систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ). При перемещении участниками ВЭД товаров через таможенную границу ЕАЭС в декларации на товары (далее – ДТ) указываются необходимые разрешительные документы. С целью проверки разрешительных документов подразделения ТКПВТ осуществляют информационное взаимодействие с Роспотребнадзором путём направления запросов через СМЭВ по номеру разрешительного документа, указанному в ДТ, который должен быть идентичен номеру документа, выданного ФОИВ.

При указании участниками ВЭД в ДТ намеренно некорректных номеров разрешительных документов взаимодействие ТО с Роспотребнадзором через СМЭВ является неэффективным, затрудняется контроль ЗиО в отношении перемещаемых товаров участником ВЭД, что создаёт дополнительные временные издержки, возникающие в связи с проведением дополнительной проверки.

Решение данной проблемы видится в следующем: закреплении на законодательном уровне положения о предоставлении документов в электронной форме всех контрольных органов; создании КПС, позволяющего осуществлять информационный обмен как на региональном, так и на территориальном уровне.

Также усложняет работу ТО и ставит под угрозу экономическую безопасность РФ отсутствие информации в СМЭВ о свидетельствах государственной регистрации продукции, выданных уполномоченными органами Республики Казахстан и Республики Беларусь. Для решения данной проблемы необходимо совершенствование Единого реестра государственной регистрации ЕАЭС, обновление нормативно-правовых документов ЕАЭС в сфере санитарных мер.

Отсутствие регламента организации проведения совместных мероприятий ФТС России и Роспотребнадзора усложняет взаимодействие двух органов власти.

Совершенствование информационного обмена между ФТС России и Роспотребнадзора возможно путем проведения мероприятий, представленных на рис. 1.

Таким образом, решение проблем в области взаимодействия ТО с налоговыми органами и Роспотребнадзором позволит выйти на новый уровень информационного взаимодействия при проведении ТКПВТ.

Одной из проблем взаимодействия ТО с ФОИВ через СМЭВ при отправке запросов является несвоевременность, неактуальность и непредоставление информации.

Использование СМЭВ позволило повысить уровень межведомственного взаимодействия ФОИВ, объединив в себе все БД ФОИВ. Несмотря на это, дальнейшее совершенствование порядка обмена информацией ТО и ФОИВ видится в совершенствовании СМЭВ в области автоматического предоставления необходимой информации при отправке запроса в орган исполнительной власти через «личный кабинет» ДЛ ТО. Предоставление запрашиваемой информации необходимо осуществлять в рамках определенного уровня доступа лиц к данной информации, т.е. ДЛ ТО, не имеющему необходимого

уровня доступа, будет автоматически отказано системой в предоставлении необходимой информации от ФОИВ. По мнению автора, внедрение автоматизации в СМЭВ при отправке запросов от ТО в ФОИВ позволит решить проблемы в области информационного взаимодействия органов власти.

Для определения показателя эффективности взаимодействия предлагается внедрение в СМЭВ ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ). КПЭ позволит наглядно демонстрировать эффективность при информационном обмене ТО с ФОИВ, повысить производительность процессов и оценить труд ФОИВ по достигнутым результатам.

Основные цели внедрения КПЭ в органах государственной власти представлены на рис. 2.

Внедрение КПЭ позволит выстроить эффективную систему взаимодействия между ФОИВ, ориентированную на результат.

Дальнейшим этапом совершенствования, по мнению автора, является стандартизация интерфейса официальных сайтов ФОИВ. Официальные сайты органов власти создавались в разное время и имеют определенные отличия друг от друга.

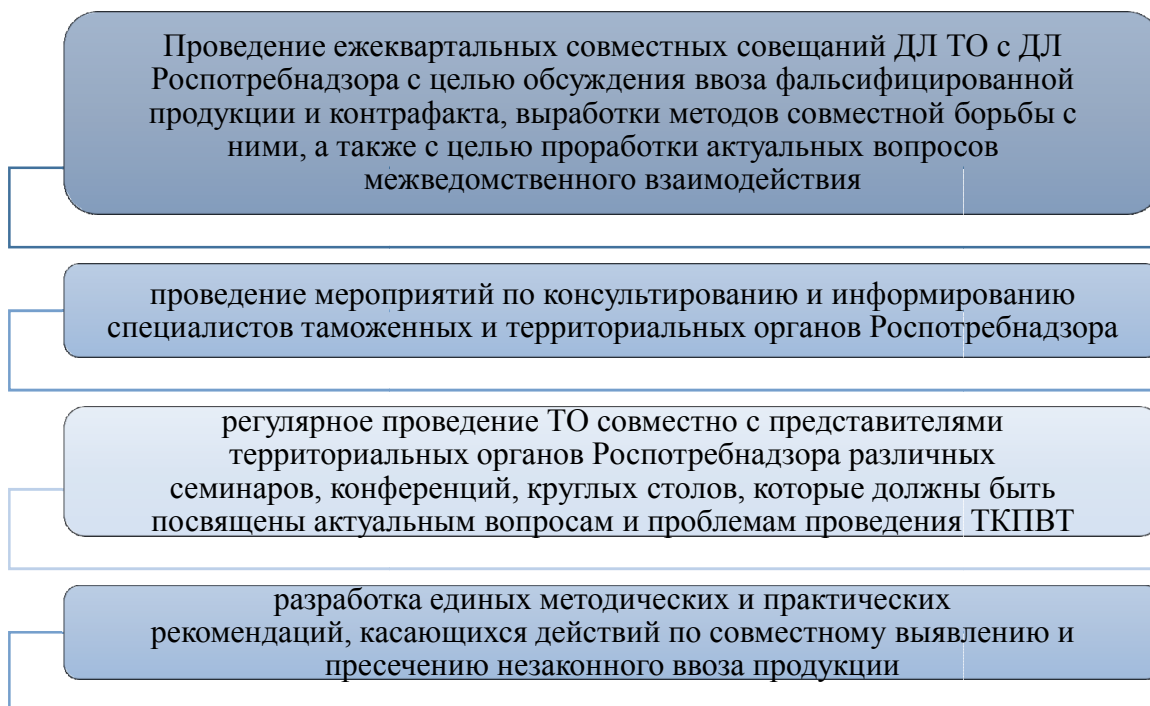


Рис. 1. Пути совершенствования мероприятий между ФТС России и Роспотребнадзором

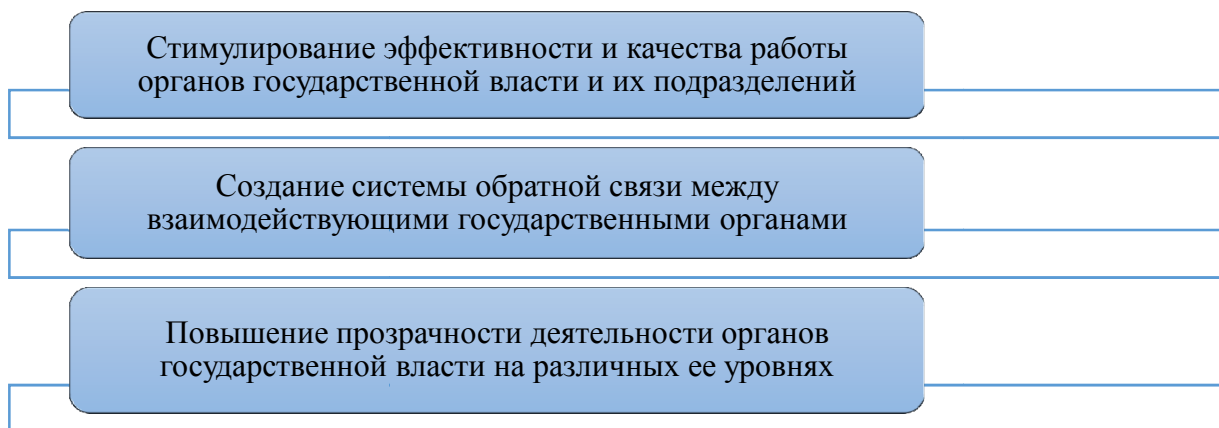


Рис. 2. Основные цели внедрения КПЭ в органах государственной власти

С целью проверки разрешительных документов, соблюдения ЗиО, связанных с ввозом и вывозом товаров подразделениями ТКПВТ на этапе подготовки к проведению ТКПВТ проверяются разрешительные документы, предоставленные участниками ВЭД, со сведениями, указанными на официальных сайтах в реестрах лицензий Роспотребнадзора, Россельхознадзора. Навигация данных сайтов не адаптирована под быстрый поиск нахождения соответствующих реестров, как правило, сам процесс занимает определенное количество времени при поиске необходимой информации. Большинство сайтов ФОИВ имеют похожие проблемы.

Автором предлагается унифицировать объем информации путём использования единого интерфейса на всех сайтах ФОИВ, где, к примеру, при переходе с сайта Роспотребнадзора на сайт ФНС России будет сохраняться единый интерфейс, а пользователь сможет затрачивать меньше времени для нахождения необходимой информации.

Цель создания единого интерфейса

сайтов ФОИВ – в облегчении доступа к ним и в упрощении подхода к получению информации. У государственных сайтов должен быть один образ, который узнаётся безошибочно, вызывает доверие и понимание. Навигация сайта также должна быть стандартизирована для всех сайтов ФОИВ. Преимущества создания единого интерфейса ФОИВ представлены на рис. 3.

Создание единого интерфейса с отсутствием множественности информации на главных страницах позволит эффективнее находить необходимую информацию, экономить время не только граждан, но и госслужащих других органов власти. Решение проблем в области информационного взаимодействия ТО с ФОИВ видится только в скоординированной и слаженной работе всех органов власти, что позволит повысить эффективность решения задач.

Таким образом, для высоких показателей эффективности ТКПВТ необходимо совершенствовать взаимодействие ТО с иными органами государственной власти.

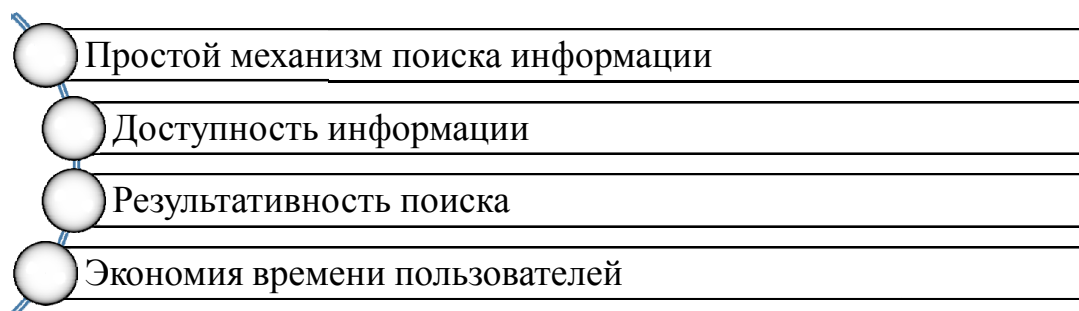


Рис. 3. Преимущества создания единого интерфейса ФОИВ

ЛИТЕРАТУРА

1. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2020 год // Федеральная таможенная служба: [сайт]. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 17.06.2021).
2. Итоги деятельности ФНС России за 2020 год // ФНС России: [сайт]. URL: <https://www.nalog.ru> (дата обращения: 17.06.2021).
3. Приказ ФТС России от 30.09.2011 г. № 1981 «Об утверждении Регламента организации работ по соглашениям о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 07.06.2021).